

Доклад о результатах правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Челябинской области за 2017 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Челябинской области (далее - Управление) с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закона Российской Федерации «О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1;
- Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ «О внесении изменений в закон РФ «О ветеринарии»»;
- Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Земельного кодекса Российской Федерации от 25.09.2001г. № 136-ФЗ;
- Федерального закона от 17.12.1997г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;
- Приказа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15.04.2013 № 222 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Челябинской области», «О внесении изменений в Положение от 02.04.2015г.»;
- Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) *(утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).*

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований в области ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечение качества и безопасности зерна, крупы и комбикормов и компонентов для их

производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также для реализации отдельных установленных законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Управлением в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 марта 2017г. № 245 «О внесении изменений в постановление Правительства от 17 августа 2017г. № 806», проведение плановых проверок в отношении объектов федерального государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска – два раза в год;

для категории высокого риска - один раз в 1 год;

для категории значительного риска - один раз в 2 года;
для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 3 года;
для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов федерального государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В рамках проводимой реформой контрольно-надзорной деятельности, в соответствии с Публичной декларацией, Планом-графиком выполнения задач Публичной декларации Управления на 2017-2018 годы, при формировании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год применялся риск-ориентированный подход, хозяйствующим субъектам присвоены определенные категории риска.

Результаты правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Челябинской области за 2017 год

Управление проводит очередные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 2017 год.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для подконтрольных субъектов;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Управлением в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В соответствии с рекомендациями проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в Управлении обеспечено обучение по применению Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, все государственные гражданские служащие Управления ознакомлены с видео-презентацией стандарта.

Все новости по проведению реформы КНД оперативно размещаются на сайте, в доступных видео- и интернет- ресурсах, на главной странице сайта размещена ссылка на официальный сайт «Реформа КНД».

В рамках проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности, в соответствии с Публичной декларацией, Планом-графиком выполнения задач Публичной декларации Управления на 2017-2018 годы, Управлением сформированы:

- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год;
- Ежегодный план проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год.

При формировании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год применялся риск-ориентированный подход, хозяйствующим субъектам присвоены определенные категории риска. Планы сформированы прокуратурой Челябинской области, Генеральной прокуратурой РФ утверждены сводные планы:

- проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год;
- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год.

Планы размещены на сайтах Генеральной прокуратуры РФ, прокуратуры Челябинской области, Управления Россельхознадзора по Челябинской области.

Краткая информация о контрольных мероприятиях, проведенных в 2017 году

Управлением за 2017 год проведено 1967 мероприятий по контролю, в которые вошли 319 плановых и 314 внеплановых проверок.

Общее количество мероприятий сокращено на 18 % в сравнении с 2016г. Количество плановых проверок уменьшилось на 75 %, количество внеплановых проверок уменьшилось на 23 % в сравнении с 2016 годом. Уменьшение количества плановых проверок на 75% обусловлено Федеральным законом от 13.07.2015 N 246-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**, в соответствии с этим с 1 января 2016 года для малого бизнеса начали действовать **«надзорные каникулы»**.

Также было проведено:

- 398 совместных контрольно-надзорных мероприятия с органами транспортной прокуратуры, ГУ МВД, таможни, ПУ ФСБ, Управлением Ространснадзора по Челябинской области.

Плановых рейдовых осмотров земельных участков – 528;

Документарных проверок при ввозе/вывозе зерна – 56;

Обследования хозяйствующих субъектов – 247;

Внеплановые проверки лицензиатов -36;

Административных расследований – 61;

Предварительные проверки информации – 8.

В Управление Россельхознадзора по Челябинской области в 2017 году на рассмотрение поступило 188 обращений граждан. Обращения поступали в письменном виде, на электронную приемную, по телефону доверия.

За 2017 год, по сравнению с предыдущим годом:

- увеличилось количество обращений о незаконной деятельности контактных и передвижных зоопарков и дельфинариев (25 и 10 соответственно);
- увеличилось количество обращений об использовании земель с/х назначения не по назначению, о несанкционированных свалках мусора, зарастании земель древесно-кустарниковой растительностью, о подтоплении земель (28 и 24 соответственно);
- значительно уменьшилось количество обращений граждан с жалобами на деятельность птицефабрик по поводу несанкционированного вывоза отходов жизнедеятельности (помета куриного) на поля, зловонного запаха, нашествия мух и т.п.) – (11 и 55 соответственно);
- уменьшилось количество обращений о нарушениях ветеринарных правил содержания диких животных в неволе (1 и 11 соответственно);
- уменьшилось количество жалоб на соседей с нарушениями правил содержания и выпаса домашних животных, КРС (11 и 17);
- уменьшилось количество обращений о незаконной торговле продуктами животноводства (9 и 10);
- уменьшилось количество обращений о самовольном снятии и перемещении плодородного слоя почвы (2 и 12).

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, карантина растений, качества зерна и семенного контроля, земельного законодательства на официальном сайте Управления постоянно проводится актуализация исчерпывающего перечня обязательных требований.

Ознакомиться с планами и итогами работы по надзорной деятельности можно в разделе Главная «Планы работ, планы по совершенствованию и повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Существует на сайте Электронная приемная, где можно оставить замечание, пожелание, вопрос, разделы Аттестация экспертов, Судебная практика.

На главной странице «В помощь предпринимателю» размещены предъявляемые требования по всем видам надзора. Также в помощь предпринимателю размещены рубрики:

- ввоз, вывоз, транзит;
- шаблон_заявления_на_регистрацию в АИС «Меркурий»_для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- материалы для тех, кто занимается фармацевтической деятельностью по ветпрепаратам для животных;
- информация по фитосанитарным зонам, фитосанитарным контрольным постам, пунктам пропуска, СВХ, обследованиям, обеззараживаниям;
- размещен перечень предприятий Челябинской области, обладающих технологиями по лишению карантинных для Российской Федерации объектов жизнеспособности.

В 2017 году на сайт Управления Россельхознадзора по Челябинской области были внесены существенные изменения и добавления, которые касались разделов о внедрении электронной сертификации, об экспортном потенциале страны, о немедленном извещении в случае доставки подкарантинной продукции, об африканской чуме свиней и о размещении на главной странице сайта Управления ссылки на Реформу контрольно-надзорной деятельности.

Так, на главной странице сайта Управления появился

1. раздел про АЧС:

- создан баннер «Опасность: африканская чума свиней», кликнув на который, пользователь попадает на страницу центрального сайта Россельхознадзора про АЧС.
- создан второй баннер по вопросу АЧС, кликнув на который, пользователь сайта найдет разъяснительные материалы про АЧС, материал про административную и уголовную ответственность за нарушение правил карантина животных и сокрытии фактов падежа, Телефон горячей линии Управления Россельхознадзора по Челябинской области.

2. создана ссылка «Электронная ветеринарная сертификация»,

которая направляет пользователей на соответствующий раздел центрального сайта Россельхознадзора и форум. Также размещен баннер «ФГИС Меркурий», который направляет по ссылке на центральный сайт Россельхознадзора.

3. размещены специализированные видео-ролики,

рассказывающие о государственном ветеринарном контроле экспортируемой российской продукции; об экспортном потенциале продукции мясного скотоводства в России; об экспортном потенциале российского птицеводства; об экспортном потенциале российского свиноводства.

4. размещена ссылка, по которой можно в режиме онлайн направлять извещение о доставке подкарантинной продукции и получать отчет о доставке.

Также размещена на главной «Горячая линия по вопросу выдачи карантинных и фитосанитарных сертификатов», куда включены режим работы специалистов Управления Россельхознадзора по Челябинской области, осуществляющих оформление ФСС на зерно для отправки железнодорожным транспортом, адреса и телефоны контактных лиц, контактный телефон работы в выходные и праздничные дни, а также контактная информация по вопросам декларирования партий зерна.

5. создана ссылка на сайт открытого правительства,

где пользователь может познакомиться с программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

6. Новая ссылка «Государственные услуги»

перенаправит на соответствующий сайт для получения двух услуг, которые оказывает Управление Россельхознадзора по Челябинской области: выдача фитосанитарных сертификатов, выдача реэкспортных фитосанитарных сертификатов и (или) выдача карантинных сертификатов; получение лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

7. Ежедневно размещаются новостные материалы. По мере необходимости обновляется информация в разделах.

В рамках реализации приоритетного проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований» Общественно-деловым советом по основному направлению стратегического развития РФ «Реформа контрольной и надзорной деятельности» совместно с ведущими бизнес объединениями:

- Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП);
- Торгово-промышленной палатой РФ (ТПП РФ);
- «Опора России»;
- «Деловая Россия» был проведен опрос, задачами которого являлось:
- формирование оценки полезности проведения ПО (Публичных обсуждений);
- определение качества организации ПО;
- составление на основе полученных данных рейтинга проведенных мероприятий.

По итогам опроса дана оценка проведенных ПО МЧС России, ФАС России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Росздравнадзора, Росприроднадзора, Ространснадзора, Роструда, Ростехнадзора, ФТС России. Итоговый балл Россельхознадзора составил 4,5, **Управления Россельхознадзора по Челябинской области - 5 баллов.**

Контрольно-надзорную деятельность в Управлении осуществляют пять надзорных отделов, подробную информацию по типовым нарушениям, связанным с нарушением обязательных требований в области обеспечения ветеринарного, карантинного благополучия, соблюдения требований земельного надзора, надзора за качеством зерна и семенного контроля, представляют начальники надзорных отделов Управления.

Среди типовых нарушений как при плановых так и при внеплановых проверках, связанных с нарушением обязательных требований в области обеспечения ветеринарного, карантинного благополучия, соблюдения требований земельного надзора, надзора за качеством зерна и семенного контроля, отмечаются следующие нарушения.

Отдел пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте

Отдел пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте в соответствии с современными требованиями к организации контрольно - надзорной деятельности в области ветеринарии применяет методы риск-ориентированного подхода к проведению государственного ветеринарного контроля, что позволяет сконцентрировать усилия на объектах чрезвычайно высокого и значительного риска. Анализ контрольно-надзорной деятельности предполагает необходимость осуществления работы на рисках, представляющих наибольшую потенциальную опасность. В 2017 г. в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были внесены изменения, значительно расширяющие права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении в отношении них контроля и надзора. В основном, изменения коснулись основания и порядка проведения мероприятий по надзору (контролю), направленных, в первую очередь, на

профилактику правонарушений. Следует отметить, что основной задачей контрольно – надзорных мероприятий является не привлечение к ответственности лица, допустившего нарушение и наложение на него штрафных санкций, а предотвращение такого нарушения. Отделом в рамках действующего законодательства ведется работа, направленная на профилактику нарушений, рассматриваются вопросы о предоставлении лицам, допустившим нарушения, возможности устранить допущенные нарушения без привлечения к ответственности. В реформе государственного контроля особое внимание уделяется проведению профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства, на побуждение их к добросовестности, что в последующем должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений, устранению причин, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, отдел осуществляет следующие профилактические мероприятия:

- размещает на официальном сайте Управления перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- проводит разъяснительную работу с поступающими обращениями граждан. Данные требования закреплены Федеральным Законом от 02.05.2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». За 12 месяцев 2017 года поступило 18 обращений граждан. На все обращения даны ответы. Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции отдела направлялись по принадлежности для рассмотрения по существу;
- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации. Указанная работа проводится путем публикаций в СМИ, размещения новостных материалов на официальном сайте Управления, выступлений на радио и телевидении. Так, для информирования широкого круга лиц в СМИ и других телекоммуникационных ресурсах за 12 месяцев 2017 г. опубликовано 321 материала о деятельности отдела. На официальном сайте Управления размещено 276 пресс-релиза.

Основная задача отдела - охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных.

При осуществлении государственного ветеринарного контроля за отчетный период 2017 года было досмотрено и оформлено 7827 единицы транспортных средств, 8043 партии поднадзорных грузов, общий тоннаж досмотренных грузов составляет 366858 тонн, 936 головы животных, 34240 головы суточных цыплят, 342 головы декоративной птицы, 25359 штук гидробионтов, 506 штук шмелиных пакетов, 1518386 шт насекомых –энтомафагов, 1,6млн шт оплодотворенной икры, 33209 штук аквариумных рыбок, 500 доз генетического материала, 6 штук охотничьих трофеев. Завизировано 7861 ветеринарных сопроводительных документов, проконтролировано 1202–авиарейса. Оформлено 150 международных ветеринарных сертификатов и 98 сертификатов ЕС. Направлено на обработку 710 единиц транспортных средств.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий было задержано 101 партия подконтрольных грузов, тоннаж задержанных партий составляет 1685,6тн.

Основной Перечень типовых нарушений, выявляемых в рамках государственного ветеринарного надзора за период 2017 года:

- отсутствие ветеринарно-сопроводительных документов на ввозимую/вывозимую поднадзорную продукцию;
- отсутствие визы должностных лиц территориальных управлений Россельхознадзора;
- отсутствие результатов лабораторных исследований;
- несоблюдение условий перевозки поднадзорной продукции;
- отсутствие маркировки продукции животного происхождения;
- нарушения ветеринарно-санитарных правил перевозки поднадзорных грузов;
 - перемещение подконтрольных товаров с территории одного государства- члена Евразийского экономического союза на территорию другого государства- члена Евразийского экономического союза и хранение подконтрольных товаров лицами, не включенными в реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического

Основной мерой предупреждения указанных нарушений является усиление входного контроля за продукцией животноводства, неукоснительное соблюдение хозяйствующими субъектами законодательства РФ в области ветеринарии, а также требований технических регламентов Таможенного союза.

По состоянию на 01.01.2018 года по фактам выявленных нарушений отделом составлено 376 протоколов об административных правонарушениях. Анализ административной практики по итогам работы за 12 месяцев 2017 года (376 протокола) в сравнении с аналогичным периодом 2016 года (406 протоколов) показывает незначительное снижение количества административных дел. В 2017 года удалось значительно увеличить процент взыскиваемости штрафов по сравнению с показателями предыдущего года. Взыскиваемость в 2017 году составляет 96%. Отделом принимаются необходимые организационные меры по повышению показателей взыскиваемости административных штрафов:

- введена в практику система ежедневного оповещения злостных правонарушителей;
- налажена необходимая работа с правоохранительными органами по вопросам ограничения въезда правонарушителей - граждан Казахстана.

Отдел продолжает проводить работу по реализации Указов Президента Российской Федерации №560 и №391 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» по недопущению реэкспорта «санкционной» продукции из Казахстана.

За отчетный период 2017 года в системе «Аргус» произведен учет 2949 партий поднадзорных грузов, поступивших из Республики Казахстан при наличии ветеринарных сертификатов и предварительных уведомлений.

По результатам совместной работы с ПУ ФСБ России по Челябинской области во временно организованных контрольных ветеринарных пунктах на российско-казахстанском участке государственной границы по причине несоответствия ветеринарно-санитарных требований Таможенного союза в 2017 году не допущено к ввозу в Российскую Федерацию более 1650 т поднадзорных животноводческих грузов. Не допущено к вывозу из Российской Федерации в Казахстан 115 т поднадзорных грузов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 29.07.2015г №391 и Постановления Правительства РФ от 31.07.2015 года №774 изъято и уничтожено 26,5 т «санкционной» продукции:

- в апреле 2017 года 20 т масла сливочного, производства Украины.
- в ноябре 2017 года 6,5 т сыра, производства Украины.

Результаты совместных мероприятий с должностными лицами Челябинской таможни и транспортной прокуратуры:

- в июне 2017 года на центральном рынке города Челябинска у ИП Вяткина А.Б. был установлен факт хранения и реализации товара – сыра, производства Германии «DOURBLU WHEEL» 50% жирности, в количестве 2,538 кг;
- 31 октября 2017 года в одном из торговых павильонов Челябинска у ИП Куляшова С.А. был установлен факт хранения и реализации товара – сыра, производства Германии «DOURBLU WHEEL» 50% жирности, в количестве 2,558кг. Задержанный товар был изъят и комиссионно уничтожен на ООО «ЭККРИД».

С целью мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и кормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а так же пресечения оборота опасной и фальсифицированной пищевой продукции отдел проводит отбор проб и направляет их для проведения лабораторных исследований в ФГБУ «Челябинская межобластная ветеринарная лаборатория». За отчетный период специалистами отобрано 578 проб, из них 3,6 % не соответствовали установленным требованиям. Например, из всех исследованных проб молока и молочной продукции производства Республики Казахстан 8 проб молочной продукции не соответствовали установленным требованиям по жирно-кислотному составу. Выдано 3 предписания двум казахстанским производителям молочной продукции о приостановлении действий 8 деклараций о соответствии.

По каждому случаю выявления положительных результатов отдел принимал меры оперативного воздействия. На основании выявленных несоответствий в продукции на 2 предприятиях Челябинской области вводился режим усиленного лабораторного контроля:

ООО «Равис-птицефабрика Сосновская»

- 03.04.2017года продукция-голень, грудка ЦБ охлажденная –выявлено КМАФАнМ;
- 07.06.2017г. тушка ЦБ охлажденная–выявлены метаболиты нитрофуранов;
- 19.07.2017г. голень ЦБ охлажденная –выявлено КМАФАнМ.

ООО Агрофирма «Ариант»

-свинина охлажденная – выявлена листерия.

В настоящее время по результатам повторных лабораторных исследований продукции животного происхождения с указанных предприятий снят режим усиленного лабораторного контроля.

В рамках взаимодействия с Челябинской транспортной прокуратурой в сентябре 2017 г. проведены совместные мероприятия в местах хранения и реализации животноводческой продукции г.Златоуста и Челябинска.

В результате проведенных мероприятий на одном из хладокомбинатов г. Челябинска выявлена продукция птицеводства – куриные грудки в количестве 412,5кг и 71,5 кг шпика свиного без маркировки и ветеринарных сопроводительных документов. В отношении должностного лица хладокомбината возбуждено дело об

административном правонарушении по ч.1ст.10.8 КоАП РФ. Продукция задержана, изъята из обращения и после предварительного денатурирования уничтожена.

Также было проведено 11 контрольных мероприятий с отделом экономической безопасности и противодействия коррупции Южно-Уральского линейного управления МВД России на транспорте в целях выявления контрабандных подконтрольных госветнадзору грузов в контейнерах, порожних вагонах, оборудованных холодильными установками, поступающих на железнодорожные станции ЮУЖД,

Отделом проводятся совместные с управлением ветеринарии МСХ Челябинской области аттестации предприятий производителей, хранителей и переработчиков Челябинской области на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа продукции предприятий Челябинской области на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов рекомендованных для включения в реестр предприятий экспортеров продукции. Для предприятий, планирующих поставлять свою продукцию на экспорт важно понимать, что вся экспортируемая продукция должна соответствовать требованиям и нормам безопасности страны импортера. Обследование хозяйствующего субъекта проводится на основании заявки предприятия. При обследовании комиссия устанавливает возможность выполнения хоз. субъектом требований страны импортера. По результатам обследования составляется акт, который утверждается руководителем Управления Россельхознадзора и начальником Управления ветеринарии. При положительном решении акты обследования направляются центральный аппарат Россельхознадзора (г.Москва) с предоставлением гарантий, что хозяйствующий субъект соответствует требованиям и предлагает внести его в Реестр российских экспортеров. После утверждения компетентным органом страны импортера, предприятие вносится в Реестр российских экспортеров и публикуется на официальном Интернет-сайте Россельхознадзора.

За отчетный период проведено 103 обследования в отношении 48 предприятий, в том числе на право импорта -18, на право экспорта –65, на включение в Реестр предприятий Таможенного союза-20.

По результату обследований 3 предприятия, заявленные на импорт поднадзорных грузов, не соответствуют Единым ветеринарно-санитарным требованиям, 19 предприятий, заявленных на экспорт, не рекомендованы для включения в списки российских предприятий, прошедших ветеринарно-санитарное обследование на соответствие требованиям третьих стран ввиду того, что 17 предприятий не представили веттребований страны-импортера, 2 предприятия по причине отсутствия на предприятии забоя по мусульманским традициям «Халяль».

Результаты правоприменительной практики отдела внутреннего ветеринарного надзора за 2017 год

Отдел внутреннего ветеринарного надзора является структурным подразделением Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Челябинской области, осуществляет возложенные на него полномочия на территории Челябинской области.

Анализ возможных причин возникновения типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований.

В ходе контрольно-надзорной деятельности наиболее часто встречаются нарушения:

- Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения – 25%;
- Пищевая продукция, выпускаемая в обращение – не соответствует требованиям нормативных документов (нормы технических регламентов «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) – 15%
- Обустройство животноводческих ферм выполнено без учета требований действующего законодательства – 15%.
- Нарушение правил хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения – 10%
- Ненадлежащее выполнение программ производственного контроля – 10%
- Нарушение ветеринарно-санитарных правил при убойе животных – 5%
- Не соблюдение требований транспортировки пищевой продукции – 5%
- Не соблюдение условий хранения пищевой продукции – 5%
- Отсутствие маркировки на продукции животного происхождения – 5%
- В документах, представленных хозяйствующими субъектами – производителями пищевой продукции в рамках проверок, отсутствуют сведения, подтверждающие обеспечение процедуры безопасности, основанные на принципах ХАССП, как того требуют технические регламенты Таможенного союза – 5%;

Причина наступления нарушений зачастую одна и та же: незнание нормативных документов, регламентирующих ту или иную деятельность, при этом намеренное нарушение НД встречается крайне редко. Отделом внутреннего ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Челябинской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений с их стороны. При необходимости, специалисты отдела внутреннего ветеринарного надзора предоставляют ветеринарной службе предприятий недостающую методическую литературу (или ссылки на вновь изданные нормативно-правовые акты в интернете). При появлении новых нормативно-правовых актов, правил и требований, информационные листовки и памятки по профилактике болезней животных – информация об этом освещается в СМИ, публикуется на официальном сайте и в периодическом журнале Управления Россельхознадзора по Челябинской области «Vita-сфера Южного Урала», издаваемого тиражом в 500 экземпляров и распространяемого бесплатно. При проведении контрольно-надзорных мероприятий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам и должностным лицам вручаются журналы «Vita-сфера Южного Урала».

Анализ практики составления протоколов и рассмотрения дел по административным правонарушениям.

Для сравнения взяты сведения о контрольно-надзорной деятельности отдела внутреннего ветеринарного надзора за период с 2015 – 2017 годы.

	Проведено контрольно-надзорных мероприятий	Выявлено нарушений	Составлено протоколов	Количество административных дел	Сумма наложенных штрафов
2015г	332	369	201	161	900,5
2016г	271	240	190	121	1 699,5
2017г	292	312	148	104	837,5

Из которой следует, что при уменьшении общего количества контрольно-надзорных мероприятий, не уменьшается количество выявляемых нарушений и, соответственно, количество составленных протоколов об административных правонарушениях.

В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности, наиболее частыми являются нарушения, квалифицирующиеся по статьям:

- 10.6 (нарушение ветеринарно-санитарных правил),
- 10.8 (нарушения при хранении, перевозке и реализации продукции животного происхождения),
- 14.1 (нарушения лицензионных требований) и
- 14.43 (нарушения технических регламентов) КоАП РФ.

Для наглядности, сведения о количестве составленных должностными лицами отдела внутреннего ветеринарного надзора протоколов за период с 2015 по 2017 годы представлены в таблице.

	Составлено протоколов по статьям КоАП РФ									
	8.3	10.6	10.8	14.1	14.43	14.44	14.45	19.4. 1	19.5	19.7
2015г	-	121	46	11	18	-	1	1	3	-
2016г	6	53	52	19	54	4	-	-	1	1
2017г	1	71	39	8	27	2	-	-	-	-

Характер и статистика иных контрольных мероприятий, проводимых органами государственного контроля (надзора)

В соответствии с современными требованиями к организации контрольно-надзорной деятельности в 2017 году отделом внутреннего ветеринарного надзора создан Реестр поднадзорных объектов с учетом риск-ориентировочного подхода. Он актуализируется по биологической опасности и на основе результатов ранее проведенных проверок. Надзор сегодня нацелен на идентификацию наиболее существенных рисков в деятельности организаций и профилактику проблем на ранней стадии их возникновения. План проверок на 2018 год подготовлен с учетом РОП. (в план включено 67 проверок).

Должностными лицами отдела внутреннего ветеринарного надзора в 2017г. проведено 292 контрольно-надзорных мероприятия, из них:

- плановых проверок — 41,
- внеплановых проверок — 251, в том числе:
 - проверок хозяйствующих субъектов в рамках 294-ФЗ – 31,
 - проверок по заявлениям лицензиатов на соответствие лицензионным требованиям – 36,
 - предварительных проверок по обращениям – 8,

- проверок физических лиц – 16,
- совместных проверок с другими гос. органами – 12,
- обследований по заявлениям хозяйствующих субъектов — 145,
- иные контрольно-надзорные мероприятия - 3

По результатам контрольных мероприятий, проведенных на территории Челябинской области, выдано:

- актов ветеринарного обследования — 145,
- лицензий на осуществление фармацевтической деятельности – 17,
- ветеринарно-санитарных предписаний – 70, из них: об устранении выявленных нарушений – 54; о введении усиленного лабораторного контроля – 13; об отзыве деклараций о соответствии – 3.

Сотрудниками отдела внутреннего ветеринарного надзора за 2017 год на территории Челябинской области выявлено 224 административных правонарушений, при этом:

- возбуждено и рассмотрено дел об административном правонарушении — 104,
- вынесено предупреждений (в том числе заменено АШ) – 11
- вынесено административных штрафов на сумму – 837 500 рублей

Результаты мониторинга

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2000 г. №883 "Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения", приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.01.2016 г. №22 «Об утверждении правил осуществления мониторинга ветеринарной безопасности территории Российской Федерации», приказом Россельхознадзора от 30.12.2016 года №995 «О лабораторных исследованиях в рамках реализации мероприятий Россельхознадзора для обеспечения выполнения требований Соглашения ВТО по СФС при вступлении России в ВТО на 2017 год», и в рамках государственных заданий лабораторий ФГБУ Россельхознадзора, в ходе контрольно-надзорной деятельности сотрудниками отдела внутреннего ветеринарного надзора произведен отбор и доставлено для проведения лабораторных исследований (в ФГБУ «Челябинская МВЛ», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «НЦБРП», ФГБУ «ВНИИЗЖ») свыше 12,5 тыс. проб биологического и пат.материала от животных, 991 проба пищевой продукции животного происхождения и кормов для животных (из них 72 пробы не соответствуют установленным требованиям, не все исследования завершены), 53 образца лекарственных средств для животных (из них 3 образца не соответствуют установленным требованиям, не все исследования завершены).

Результаты правоприменительной практики

отдела надзора за обеспечением карантина растений за 12 месяцев 2017 года

Основными задачами государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 12 июля 2014 г. № 206-ФЗ "О карантине растений" и Положением о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 31 января 2013 г. № 69 являются:

- 1) обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации;

2) контроль за соблюдением гражданами, юридическими лицами обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «О карантине растений», другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение, которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного надзора (контроля), утвержден Приказом Россельхознадзора от 17 октября 2016 г. № 744 (в ред. Приказа Россельхознадзора от 02 августа 2017 г. № 789).

За период с 1 января по 31 декабря 2017 года отделом надзора за обеспечением карантина растений проведено 85 проверок, из них 76 плановых и 9 внеплановых; 2 административных расследования, проведено 309 совместных контрольно-надзорных мероприятия; досмотрено 1130,0 тыс. т подкарантинной продукции. В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 2926 нарушений действующего законодательства по результатам выявленных правонарушений возбуждено 2879 дел об административном правонарушении, выдано 260 предписаний на устранение выявленных нарушений.

Анализ результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Челябинской области (далее – Управление) за 2017 год, в том числе в области карантинного фитосанитарного надзора (контроля), проводится с целью предупреждения нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

На основании анализа контрольно-надзорной деятельности за предыдущие годы нами составлен список типовых нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорной деятельности в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. Вышеуказанные нарушения законодательства Российской Федерации в области карантина растений могут создавать угрозу заноса и распространения карантинных объектов на территории области.

Основными чаще всего являются:

1) нарушения правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, а именно: уклонение от проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований, что является нарушением Приказа Минсельхоза России от 22.04.2009 г. № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований».

Следует отметить, что карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, в соответствии с Перечнем карантинных объектов, утвержденным Приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501. (Справочно: В перечень карантинных объектов РФ, внесены 168 видов вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, как отсутствующих на территории РФ (их 132 вида), так и ограниченно распространенных на территории РФ (36 видов).

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.1 КоАП РФ и влечет административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа:

на граждан - в размере от 300 до 500 рублей;

на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - от 500 до 1 000 рублей;

на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Следует отметить, что своевременность выявления карантинного организма в фазе изолированного, возможно даже единичного очага, и оперативное введение в действие карантинных фитосанитарных мер, как правило, значительно повышают эффективность и в результате приводит к более быстрой ликвидации или локализации очага карантинного объекта. В то же время ликвидация очагов золотистой картофельной нематоды затруднена тем, что они выявляются на территориях ЛПХ граждан, где картофель является бессменной культурой.

Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов за свой счет с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, должен включать:

сроки проведения систематических обследований с учетом природноклиматических особенностей субъекта Российской Федерации и фенологию развития карантинных объектов; краткое описание метода проведения систематического обследования :процедуры учета карантинных объектов (отлов карантинных вредителей в аттрактантные ловушки, учет сорных растений, визуальный досмотр, отбор и анализ образцов на наличие карантинных организмов); информацию об обращении владельца подкарантинных объектов при обнаружении карантинного объекта или признаков карантинного объекта в территориальное управление Россельхознадзора; результаты проведенной лабораторией идентификации выявленных карантинных объектов.

ПРИМЕР: в августе 2017 года в Управление поступила жалоба о выявлении повилики в одном из дворов г. Челябинска. Должностными лицами проведены мероприятия в рамках действующего законодательства по установлению пользователя данной придомовой территории, инициирована проверка, на основании лабораторных исследований отобранных образцов, установлен факт выявления очага карантинного вредного объекта повилики, управляющей организации, ответственной за данную территорию, выдано предписание на ликвидацию очага. Очаг ликвидирован, принято решение о нецелесообразности установления карантинной фитосанитарной зоны и установлению карантинного режима

2) Следующее распространенное нарушение: это нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции, а именно: вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без оформления карантинного сертификата, является нарушением ст.21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» согласно которого вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

При вывозе подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны, установленной по карантинному объекту, характерному для такой продукции, необходимо оформление карантинного сертификата. Следует отметить, что если подкарантинная продукция производилась в карантинной зоне, то при перевозках по территории Российской Федерации она сопровождается карантинным сертификатом. Если зона чистая от карантинных объектов, то вывоз из неё подкарантинной продукции возможен и без оформления карантинного сертификата. Поэтому на местах, прежде чем ввозить откуда-то подкарантинную продукцию вы должны уточнить карантинное фитосанитарное состояние района (региона) (можно уточнить в управлении) и только потом организовать вывоз продукции с соблюдением необходимых процедур.

Также поясняем, что на экспортную продукцию оформляется фитосанитарный сертификат, а реэкспортный фитосанитарный сертификат выдается на ввезенную на территорию РФ продукцию в целях последующего вывоза данной продукции, если при хранении, разделении, переупаковке партия такой продукции не подверглась заражению и засорению карантинными объектами. Во всех случаях, в пунктах отправления и доставки продукция подвергается тщательному карантинному фитосанитарному досмотру с принятием решения о дальнейшем её использовании.

Порядок выдачи фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.07.2016 № 293. Данный документ находится в открытом доступе, в том числе его можно найти на сайте Управления. Добавлю, что заявители вправе подать заявление на выдачу ФСС, РФС и КС в электронном виде с использованием информационных ресурсов территориальных подразделений уполномоченного органа в сети «Интернет» или федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Партии подкарантинной продукции, зараженные карантинными вредными объектами допустимы к ввозу и использованию предприятиями, включенными в реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности. В целях реализации требований п. 2 ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 252 утвержден Порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности (далее – Порядок). Согласно Порядка, для включения подкарантинного объекта в Реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности (далее – Реестр) юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании подкарантинные объекты, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, должны

предоставить в Управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого находится подкарантинный объект, заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр.

Для справки: На сегодняшний день на территории Челябинской области лишь одно предприятие находится в Реестре, на двух предприятиях в настоящее время работают комиссии на предмет соответствия предъявляемым требованиям.

3) Распространенным нарушением также является неизвещение Управления Россельхознадзора получателями подкарантинной продукции о ее прибытии на территорию области, что является нарушением ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» которой прописано, что в целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений, а именно для предотвращения заноса и распространения карантинных объектов граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны:

1) выполнять карантинные фитосанитарные требования,

2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена ст. 10.2, 10.3 КоАП РФ.

Во исполнение п. 2 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 390, утвержден Порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме (далее – Порядок). Порядок распространяется на подкарантинную продукцию, подкарантинные объекты, ввезенные в Российскую Федерацию или вывезенные из карантинной фитосанитарной зоны (при условии, что ранее извещение о доставке таких подкарантинной продукции, подкарантинных объектов не осуществлялось в соответствии с образцом извещения, приведенном в приложении в Порядку). Извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов должно быть направлено в Управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка (где партия подкарантинной продукции была выгружена из транспортного средства: распределительный центр, база, склад и т.д.), в срок не позднее, чем 1 календарный день со дня доставки.

С Порядком можно ознакомиться в специальном разделе на сайте Россельхознадзора.

Выполнение перечисленных обязательных требований в области карантина растений наряду со своевременным выявлением, локализацией и ликвидацией очагов карантинных организмов, может обеспечить карантинную фитосанитарную безопасность территории Российской Федерации.

Кроме того, с целью сокращения количества правонарушений, выявляемых должностными лицами Управления при проведении карантинного фитосанитарного контроля в отношении поступающей на территорию Челябинской области продукции, в том числе импортных поставок, владельцам груза необходимо: заблаговременно проверять все документы, сопровождающие груз (фитосанитарные сертификаты, карантинные, товарно-сопроводительные и коммерческие документы) с целью их корректировки до поступления груза; информировать своих зарубежных партнёров, поставщиков подкарантинной продукции о необходимости неукоснительного соблюдения карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза при формировании экспортных партий.

На основании п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», должностные лица Управления выдают Предписания об устранении нарушений правил и норм обеспечения карантина растений, которые необходимо выполнять в установленный срок. В случае если по объективным причинам не удастся выполнить в установленный срок законные предписания должностных лиц (устранить нарушение), то до окончания срока исполнения предписания можно

предоставить в Управление ходатайство о продлении срока исполнения предписания, с приложением документов, подтверждающих, что грузополучателем приняты все зависящие от него меры, необходимые для устранения выявленного нарушения. На основании представленного ходатайства должностное лицо имеет право вынести мотивированное определение о продлении срока исполнения предписания. Таким образом, это поможет избежать административную ответственность, предусмотренную ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, за неисполнение законного предписания должностного лица в установленный срок.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Управления устанавливают причины правонарушений и условия, способствовавшие их совершению, и вносят Представления соответствующим организациям, должностным лицам о принятии мер по устранению указанных причин и условий. Внесенные представления позволяют акцентировать внимание на допущенные нарушения обязательных требований и предупредить их повторение. В соответствии с ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить в письменном виде о принятых мерах должностному лицу, внесшему представление. Ответ на представление можно передать нарочно, направить по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, отправить в электронном виде на адреса электронной почты Управления или по факсу.

Напоминаем также о необходимости ответственного отношения к исполнению решений постановлений по делам об административных правонарушениях по оплате штрафов. Срок оплаты административных штрафов с 2015 года увеличился с 30 до 60 дней с момента вступления постановления в законную силу. Своевременная оплата штрафов позволит избежать административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, влекущей наложение административного штрафа в удвоенном размере, а также обращения в Службу судебных приставов для принудительного взыскания задолженности.

Профилактические мероприятия

Для предупреждения нарушений законодательства в сфере карантина растений должностными лицами Управления, в том числе отдела надзора за обеспечением карантина растений:

- проводятся консультации участников внешнеэкономической деятельности, в том числе о мерах ответственности, предусмотренных за нарушение установленных требований, как в письменной, так и в устной форме, при личном обращении, по телефону;

- на информационных стендах, расположенных во всех подразделениях, а также на сайте Управления размещается актуальная информация, об условиях перемещения продукции растительного происхождения через таможенную территорию Евразийского экономического союза и порядке ее обращения на таможенной территории ЕврАзЭС;

Проводимые публичные слушания также являются одной из форм профилактической работы, направленной на снижение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов ЕврАзЭС.

Наша деятельность открыта для общественности, мы готовы к диалогу по возникающим вопросам и проблемам.

Отдел государственного земельного надзора

Деятельность Россельхознадзора и Управления в области государственного земельного надзора регламентируется Положением о государственном земельном надзоре, утв. Постановлением Правительства РФ № 1 от 02.01.2015 г. согласно которого Федеральная [служба](#) по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](#) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г (1) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных нужд;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Указанные полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](#) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

За 2017 год отделом государственного земельного надзора проведено 940 контрольно-надзорных мероприятий, из них 143 плановых проверок в том числе: 35 в отношении органов местного самоуправления (Администрации сельских поселений и муниципальных районов Челябинской области) и 106 в отношении физических лиц, 1 в отношении юридического лица и 1 в отношении органа государственной власти; 258 внеплановых проверок, 38 из которых в отношении юридических лиц, 39 органов местного самоуправления, 181 в отношении граждан. По результатам рассмотрения обращений граждан и информации, поступившей в Управление проведено 46 проверок; 114 проверок по результатам рассмотрения мотивированных представлений, 4 проверки

по результатам проведенных административных обследований объектов земельных отношений, 94 проведены по исполнению предписания об устранении нарушений земельного законодательства РФ. Проведено плановых рейдовых осмотров – 528.

Проконтролированная площадь составила 179385 га. По результатам проверок выявлено 528 нарушения на площади 16051,31 га.

В ходе реализации «Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году» Управлением по 158 выявленным нарушениям выдано 59 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований земельного законодательства РФ Администрациям муниципальных образований, юридическим и физическим лицам. По состоянию на 31.12.2017 года по 23 предостережениям в Управление поступили уведомления об устранении нарушений, указанных в предостережениях.

За текущий период инспекторами отдела государственного земельного надзора составлено 319 протоколов об административном правонарушении. Как видно на слайде, основными нарушениями являются: неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите земель, в основном от зарастания древесно-кустарниковой и сорной растительностью.

Составлено протоколов по статьям		Количество , шт	Нарушения на площади, га
по статьям КоАП РФ:	ч.1 ст. 8.6	6	3,4871
	ч.2 ст. 8.6	6	22,409
	ч.1 ст. 8.7	1	0,03
	ч.2 ст. 8.7	109	2704,42
	ч.2 ст. 8.8	72	916,02
	Прочие нарушения (не входят в компетенцию Россельхознадзора)	204	-

Выдано 176 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства РФ на площади 3646,37 га.

Управлением привлечено к административной ответственности 123 лица, из них: 12 – юридических лиц, 1 – ИП, 1 - ОМС, 93 - физических лица и 16 должностных лиц, наложено 123 административных штрафа на сумму 2377,6 тыс. руб.

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении 4 юридическим лицам, относящимся к малому бизнесу, с учетом статьи 4.1.1 КоАП РФ, административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение.

С органами местного самоуправления было проведено 26 консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативно-правовых актах, об изменениях в них, а также по вопросам осуществления муниципального земельного контроля на территории Челябинской области.

Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017г. № 1084 внесены изменения в «Положение о государственном земельном надзоре» от 02.01.2015г. №1.

Согласно Критериям отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственного земельного надзора выделены категории среднего, умеренного и низкого риска.

К категории среднего риска относятся:

- а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);
- б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;
- в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);
- г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

К категории умеренного риска относятся:

- а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;
- б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;
- в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);
- г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с настоящими критериями к категориям среднего или умеренного риска.

Постановлением Правительства РФ от 28.06.2017 N 762 внесены изменения в Положение о государственном земельном надзоре, согласно которым должностные лица Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановой проверки обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017г № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и

фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора» утверждена соответствующая форма проверочного листа.

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) будет осуществляться при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Информация о результатах деятельности отдела государственного земельного надзора постоянно освещается в СМИ:

Публикации в СМИ – 13;

Информация на сайте Управления в разделе «Новости» - 137;

Информация, размещенная в других интернет изданиях – 80;

Выступлений на радио и телевидении – 10.

Отдел надзора за качеством зерна и семенного контроля

Отдел надзора за качеством зерна и семенного контроля контролирует и надзирает за исполнением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Федеральных законов, законов субъектов РФ, принимаемых в соответствии с федеральными законами, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, ведомственных актов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области качества зерна и семенного контроля.

Качество зерна и продуктов его переработки

Анализ возможных причин возникновения типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований, рекомендации по снижению их количества, устранению причин их возникновения

Типичные нарушения, выявляемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении закупок круп для государственных нужд это:

- поставка круп не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности;
- поставка продукции без документов, подтверждающих ее качество и безопасность;
- отсутствие маркировки на потребительской таре;
- использование круп с истекшим сроком хранения;
- нарушение санитарных норм и правил при хранении круп.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, занимающихся производством, хранением и реализацией зерна основные нарушения это:

- выпуск в обращение зерна, используемого на пищевые и кормовые цели, без подтверждения соответствия требованиям безопасности;
- перемещение зерна без сопровождения его товаросопроводительными документами, обеспечивающими прослеживаемость;
- отсутствие контроля за качеством и безопасностью хранящегося зерна;
- недостоверное декларирование;

- нарушение условий хранения зерна.

Для снижения количества и устранения причин возникновения нарушений специалистам подконтрольных предприятий необходимо постоянно актуализировать свои знания нормативной документации, задавать интересующие вопросы.

С целью выявления и пресечения выше указанных нарушений за 2017 год сотрудниками отдела проводились проверки по контролю за соблюдением требований законодательства РФ в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, из них плановых- 59, внеплановых – нет, контрольные мероприятия по иным основаниям - 56. По результатам проверок было выявлено 103 правонарушения, выдано 35 предписаний, все предписания исполнены.

Анализ практики составления протоколов и рассмотрения дел по административным правонарушениям.

В отчетном периоде составлено 52 протокола об административных правонарушениях (в аналогичном периоде 2016 года-50). Управлением вынесено 47 постановлений по делу об административном правонарушении (в аналогичном периоде 2016года- 50), из них:

- 13 постановлений по ст.7.18. КоАП РФ, нарушение правил хранения, закупки, правил производства поднадзорной продукции, из них по 2 постановлениям вынесено наказание в форме предупреждения ответственных должностных лиц (в 2016году-27).

- 28 постановлений по ст.14.43. ч.1 КоАП РФ-нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований Технических Регламентов (в 2016году-23).

- 2 постановления по ст.14.44 ч.1 КоАП РФ Недостоверное декларирование соответствия продукции.

- 4 постановления по ст.14.46 ч.1 КоАП РФ Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

Наложено 327 тыс. руб. штрафов, из которых 327 тыс. руб. взыскано.

Контроль качества и безопасности зернопродуктов при обороте на территории Российской Федерации.

Проведены плановые проверки соблюдения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» при производстве, хранении , перевозке, реализации зерна .

Выявляемые нарушения – реализация зерна без прохождения процедуры подтверждения соответствия, выявлялись случаи покупки поднадзорной продукции с истекшим сроком действия декларации о соответствии. Некоторые примеры нарушений : при проверке ЗАО «Магнитогорский КХП- Ситно» выявлен ряд поставок зерна без деклараций о соответствии. Среди поставщиков – ряд КФХ, ЗАО «Агаповское», ООО «СПК Южное», ООО «Предуралье» и др.

Проверки качества крупы, закупаемой для государственных нужд.

Проведены плановые проверки предприятий, осуществляющих закуп на государственные (муниципальные) нужды на предмет качества и безопасности крупы. В ходе проверок осуществлялся визуальный осмотр поднадзорной продукции и мест ее хранения (условия хранения, соответствие складских помещений требованиям нормативных и технических документов, наличие обработок) в присутствии руководителя объекта контроля или иного уполномоченного руководителем

должностного лица. Производился анализ запрашиваемых документов: документы, подтверждающие качество и безопасность поднадзорной продукции (сертификаты соответствия, декларации о соответствии, протоколы испытаний); проверялась маркировка продукции; осуществлялся отбор проб для идентификации качества крупы в ФГБУ «Челябинская МВЛ». Основным нарушением при закупках (поставках) продукции на государственные нужды является несоответствие продукции требованиям ГОСТ, отсутствие достоверной информации о качестве продукции. Выявленная в ходе проверок продукция, не соответствующая требованиям нормативных документов выведена из оборота и возвращена поставщикам. Также в некоторых случаях крупы находятся в складах с нарушениями условий хранения указанных на маркировочных ярлыках.

Некоторые примеры нарушений:

При проверке одного из бюджетных учреждений установлен факт нахождения в обороте крупы перловой, не соответствующей требованиям ГОСТ 5784-60 по показателям – содержание доброкачественного ядра, недодир. Поставщик данной крупы (ИП Фраас Е.В.) привлечена к административной ответственности.

Одновременно с контрольными мероприятиями отделом ведётся работа по приостановлению или прекращению действия деклараций о соответствии.

За 2017 год в ходе контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении государственных учреждений здравоохранения Челябинской области, выявлены партии некачественных круп в ассортименте. По результатам проведенных экспертиз в ФГБУ «Челябинская МВЛ» крупы не соответствовали требованиям безопасности и качества по показателям: доброкачественное ядро, мучка, норма двух смежных сит, недодир, сорная примесь, минеральная примесь металломагнитная примесь, запах, содержание нешелушённых семян и др.

Такие факты указывают на недостоверное декларирование круп и являются нарушением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» 021/2011.

Изготовителям некачественных круп ООО «Макаронные изделия», ООО ТД «Уралснаб», ООО «Парус 2», ООО «Аро-Лидер», ИП Мельников В.А. Челябинской области; ООО «Сельхозпродукт», ООО «Агропродукт» Курганской области, ООО ПК «Фаворит-Агро» Омской области, ООО «Ишимский КХП» Тюменской области и др. выданы 8 предписаний о прекращении действия и 5 о приостановлении действия деклараций о соответствии единого образца Таможенного союза на серийное производство круп. Информация с результатами экспертиз направлена в Федеральную службу по аккредитации.

Вторым направлением деятельности отдела является государственный **сортовой и семенной контроль** за соблюдением организациями всех форм собственности и гражданами правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, правил ведения документации на семенной материал, порядка ввоза на территорию РФ семян сельскохозяйственных растений.

Основные виды правонарушений, встречающиеся при осуществлении контрольно-надзорной деятельности:

- реализация семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность, либо с документами,

срок действия которых истек. Такого рода нарушения в основном выявлены у торговцев, осуществляющих реализацию в неустановленных местах, на стихийных рынках, а так же при плановых проверках индивидуальных предпринимателей, торгующих семенами;

- реализация семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений.

Нарушения выявлены при реализации семян сельскохозяйственных и декоративных растений индивидуальными предпринимателями.

Нарушения, выявляемые при проверках сельхозтоваропроизводителей:

- высев семян сельхозпроизводителями, посевные качества которых не соответствуют требованиям ГОСТ, либо отсутствие документов, подтверждающих посевные качества;

- высев семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории РФ;

- хранение сельхозпроизводителями семенного материала сельскохозяйственных растений не соответствующего требованиям нормативных документов.

С целью предотвращения ввоза некачественного импортного семенного материала проконтролировано более 126,5 тонн семян сельскохозяйственных культур, отобраны пробы для исследования их на наличие ГМО и соответствие их посевным качествам. Нарушений требований ГОСТ не выявлено.

За 2017 год проведено 19 плановых проверок, проведено 8 рейдовых мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений.

Количество выявленных административных правонарушений (постатейно):

Выявлено 75 правонарушений (в аналогичном периоде 2016года- 56) по статье 10.12 КоАП РФ - Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

Вынесено 36 постановлений по делу об административном правонарушении (в аналогичном периоде 2016года- 44). Выдано 8 предписаний, все предписания исполнены.

Наложено штрафов на сумму 25,2 тыс. руб., взыскано 18,5 тыс.руб.

Согласно ст. 21 ФЗ «О семеноводстве» высев семян до получения результатов анализа запрещается, а приобретаемый семенной и посадочный материал в обязательном порядке должен сопровождаться документом, подтверждающим сортовые и посевные качества семян.

Несоответствие требованиям НД выявлено в хозяйствах (некоторые примеры):

ФГБНУ «ЮУНИИСК»

-качество высеянных семян картофеля сорта Спиридон ЭС в количестве 17 тн. на площади 6 га и сорта Тарасов ЭС в количестве 6 тн. на площади 7 га не соответствовало требованиям ГОСТ Р 53136-2008.

Колхоз "Карсы" :

-Установлен факт хранения семян зерновых, масличных и мелкосемянных культур, предназначенных для посева без документов, подтверждающих их посевные и сортовые качества.

Характер и статистика иных контрольных мероприятий, проводимых органами государственного контроля (надзора) (помимо проверок).

Специалистами отдела проведено 8 рейдовых мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений. Торговцы, осуществляющие реализацию семенного и посадочного материала в неустановленных местах, на стихийных рынках привлечены к административной ответственности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

С целью предупреждения вышеуказанных нарушений специалисты отдела проводили разъяснительную работу по требованию законодательства РФ, для чего принимали участие в совещаниях с сельхозтоваропроизводителями, на которых были разъяснены требования законодательства в соответствующей сфере деятельности. На сайте территориального управления размещено 55 пресс-релизов, 76 материалов размещены в других интернет изданиях, 5 сюжетов показано на телевидении.

Разъяснение неоднозначных требований нормативно-правового регулирования для подконтрольных лиц

В области семеноводства :

-не определён порядок ввоза семян с/х растений на территорию Евразийского экономического союза;

-отсутствует Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений – утверждение Административного регламента предусмотрено п.4 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций , утверждённых постановлением Правительства РФ от 16.05.2011г. № 373.

В сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки:

-в настоящее время отсутствует законодательный акт, устанавливающий правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки (в связи с отменой в 2011 г. ФЗ №183 от 05.12.1998г. «О зерне»).

Государственный контроль(надзор) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки осуществляется в рамках технического регулирования (Технические Регламенты Таможенного Союза).

Разъяснение новых требований нормативно-правовых актов.

В Российской Федерации внесены изменения в части совершенствования государственного регулирования генно-инженерной деятельности (ФЗ «О семеноводстве» ст.21) а именно установлен запрет на ввоз и использование семян, содержащих генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов. Таким образом, при закупе партий семян на внешнем рынке необходимо убедиться в наличии в них ГМО организмов. Административная ответственность за нарушение порядка ввоза семян предусмотрена ст.10.14. КоАП РФ.

Организация работ по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты.

Специалисты отдела отслеживают изменения в действующем законодательстве с целью выявления устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований нормативных документов – таких требований не выявлено.

Анализ судебной практики Управления за 2017 год

В 2017 году в связи с осуществлением Управлением контрольно-надзорной деятельности судами Челябинской области вынесено 153 решения, из которых в пользу Управления принято 127 решений, что составляет более 83 % от их общего количества.

В 2016 году – судами вынесено 182 решения, из них в пользу Управления – 162 решения, что составляет 89%.

В сфере государственного земельного надзора

За 12 месяцев 2017 года судами общей юрисдикции вынесено 114 решений, из них: - в пользу Управления принято 92 решения;

- в одном случае Миасским городским судом Челябинской области при рассмотрении жалобы юридического лица на постановление Управления осуществлена замена административного штрафа на предупреждение как субъекту МБ;

- в пользу граждан, ИП и ЮЛ – 21 решение.

Из 92 решений судов, вынесенных в пользу Управления,

41 решение - в результате обжалования постановлений Управления,

49 решений - в результате привлечения судами к административной ответственности;

2 решения – в результате обжалования предписаний Управления.

За аналогичный период 2017 года в пользу граждан, ИП и ЮЛ вынесено 21 решение, из них:

- в результате обжалования постановлений и предписаний – 14 решений,

- отказано судами в привлечении к административной ответственности – 7 решений.

В 2016 г. судами общей юрисдикции было вынесено 124 решения, из которых

- в пользу Управления принято 114 решений,

- в пользу граждан, ИП и ЮЛ – 10 решений.

Из вынесенных в пользу Управления в 2016 году 114 решений

- в результате обжалования постановлений и предписаний судами принято 37 решений,

- привлечено судами к административной ответственности – 77 решений.

За аналогичный период 2016 года в пользу граждан, ИП и ЮЛ вынесено 10 решений, из них:

- в результате обжалования постановлений и предписаний – 6 решений,

- отказано судами в привлечении к административной ответственности – 4 решения.

Основные статьи КоАП РФ, за нарушение которых лица привлекаются судами к адм. ответственности:

- ч.25 ст.19.5 – невыполнение в установленный срок предписания органа, осуществляющего государственный земельный надзор;

- 19.7- непредставление или несвоевременное представление сведений (информации) по запросу;

- ч.1 ст.20.25 – неуплата в срок административного штрафа;

- ч.1 ст.19.4.1 – воспрепятствование законной деятельности должностного лица.

Основные статьи КоАП РФ, за нарушение которых лица были привлечены к административной ответственности и впоследствии обжаловали постановления Управления:

- ч.2 ст.8.7 - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв;
- ч.2 ст.8.8 - неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения;
- ст.8.6 – порча земель.

В 2017 году Управлением Россельхознадзора по Челябинской области совместно с Челябинской природоохранной прокуратурой в районный суд Челябинской области предъявлен иск о возмещении вреда почвам как объекту охраны окружающей природной среды, причиненного юридическим лицом в результате несанкционированного размещения куриного помета на землях сельскохозяйственного назначения, а также загрязнения земельного участка сельскохозяйственного назначения нефтепродуктами, в размере 29 812 800 рублей, а также об обязанности провести рекультивацию на загрязненных земельных участках. Исковые требования районным судом удовлетворены в полном объеме. Общество не согласилось с решением районного суда и обжаловало его в Челябинский областной суд, который вынес апелляционное определение об изменении решения суда 1 инстанции в части, снизив сумму взыскиваемого ущерба до 18 633000 рублей. В остальной части решение районного суда оставлено без изменения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, Управлением в суды для привлечения подконтрольных лиц к административной ответственности направлено значительно меньшее количество административных дел (49 постановлений судов о привлечении к административной ответственности - в 2017г., 77 постановлений судов – в 2016г.).

Однако в 2017 году выросло количество оспариваемых гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями постановлений о привлечении последних к административной ответственности.

Так, в 2017 г. в суды обжаловано 56 постановлений о привлечении к административной ответственности, в то время как в 2016 году было обжаловано 41 постановление.

В сфере государственного ветеринарного надзора, в т.ч. на Государственной границе РФ и транспорте

За 12 месяцев 2017 г. судами вынесено 30 решений, из которых – судами общей юрисдикции – 27 решений; Арбитраж.судом ЧО – 3 решения.

Из 30 решений судов

- в пользу Управления принято 26 решений;
- в одном случае Арбитражным судом Челябинской области при рассмотрении жалобы юридического лица на постановление Управления осуществлена замена административного штрафа на предупреждение как субъекту МБ;
- в пользу граждан, ИП и ЮЛ – 3 решения.

Из вынесенных в 2017 году в пользу Управления решений:

- 2 решения вынесено по результатам обжалования постановлений Управления,
- 24 решения – в результате привлечения судами лиц к административной ответственности.

Основные статьи КоАП РФ, за нарушение которых лица привлекаются судами к адм. ответственности:

- ч.1 ст.20.25 – неуплата в срок адм. Штрафа
- ст.14.1(ч.ч.2-4) - осуществление предпринимательской деятельности без специального [разрешения](#) (лицензии), а также с нарушениями лицензионных правил
- ч.1 ст. 14.43 – нарушение требований технических регламентов

В 2017 г. в пользу граждан, ИП и ЮЛ вынесено 3 решения, из которых

- в результате обжалования постановлений – 1 решение,
- отказано судами в привлечении к административной ответственности – 2 решения.

За 12 месяцев 2016 г. судами вынесено 37 решений, из которых – судами общей юрисдикции – 28 решений;

Арбитражным судом ЧО – 9 решений.

Из 37 решений судов

- в пользу Управления принято 31 решение;
- в пользу граждан, ИП и ЮЛ – 6 решений.

Из вынесенных в 2016 году в пользу Управления решений:

- 5 решений вынесено по результатам обжалования постановлений о привлечении к административной ответственности,
- 26 решений – в результате привлечения судами лиц к административной ответственности по направленным должностными лицами протоколам об административных правонарушениях.

В 2016 г. в пользу граждан, ИП и ЮЛ вынесено 6 решений, из которых

- в результате обжалования постановлений – 3 решения,
- отказано судами в привлечении к административной ответственности – 3 решения.

Таким образом, можно сказать, что подавляющее большинство решений, вынесенных судами по результатам осуществления Управлением ветеринарного надзора – привлечение судами лиц к адм. ответственности по результатам направления должностными лицами материалов адм. дел в суды.

Судебная практика по обжалованию постановлений о привлечении к адм. ответственности минимальна.

В сфере надзора за карантинном растений

За 12 месяцев 2017 года вынесено 9 решений судов, из них

- судами общей юрисдикции вынесено 4 решения;
- Арбитражным судом ЧО – 5 решений,
- из которых в пользу Управления вынесены все 9 решений.

За аналогичный период 2016 г. вынесено 19 решений, из них

- судами общей юрисдикции – 6 решений

Арбитр. судом ЧО – 13 решений, из которых
- в пользу Управления принято 15 решений
- в пользу граждан, ИП и ЮЛ – 4 решения, 3 из которых были обжалованы и пересмотрены в пользу Управления.

В сфере семенного контроля и надзора за качеством зерна

За 2017 год судебная практика в указанной сфере деятельности Управления отсутствует.

За аналогичный период 2016 года в судах общей юрисдикции обжаловано 2 постановления Управления о привлечении должностных лиц к административной ответственности по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ (нарушение требований технических регламентов). Районным судом оба постановления Управления признаны законными. Челябинский областной суд также оставил решения районного суда без изменения, также подтвердив законность и обоснованность постановлений Управления.

Заключение.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, карантина растений, качества зерна и семенного контроля, земельного законодательства на официальном сайте Управления размещены:

-Приказ Россельхознадзора от 14.09.2016 № 663 «О регламенте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

-Приказ Россельхознадзора от 17 октября 2016 г. № 744 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».

Ознакомиться с планами и итогами работы по надзорной деятельности можно в разделе Главная «Планы работ, планы по совершенствованию и повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Существует на сайте Электронная приемная, где можно оставить замечание, пожелание, вопрос, разделы Аттестация экспертов, Судебная практика.

На главной странице в помощь предпринимателю размещены предъявляемые требования по всем видам надзора.

Также в помощь предпринимателю размещены рубрики:

- ввоз, вывоз, транзит;
- шаблон_заявления_на_регистрацию в АИС «Меркурий» для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- обеззараживание заявленных к ввозу складских помещений;
- оформление ветпаспорта четвероногому пассажиру;
- упаковочные древесные материалы как источник заноса вредоносных организмов;
- материалы для тех, кто занимается фармацевтической деятельностью по ветпрепаратам для животных;

- информация по фитосанитарным зонам, фитосанитарным контрольным постам, пунктам пропуска, СВХ, обследованиям, обеззараживаниям;
- размещен перечень предприятий Челябинской области, обладающих технологиями по лишению карантинных для Российской Федерации объектов жизнеспособности.

Материалы постоянно обновляются, ежедневно размещаются новостные материалы.